

## **IV Международная ежегодная научная конференция «Проблемы современной экономики и институциональная теория»**

Инициатор проведения: "Донецкий Национальный Технический университет, Государственный университет - высшая школа экономики (Москва)", г.Донецк,

доклад на тему:

### **Стратегии развития Санкт-Петербурга в инвестиционной сфере**

Анатолий Николаевич АСАУЛ, д-р экон. наук, профессор Санкт-Петербургского архитектурно-строительного университета, главный научный сотрудник Института проблем региональной экономики РАН, главный редактор научного журнала «Экономическое возрождение России», академик Международной академии менеджмента, Международной академии инвестиций и экономики строительства, академик РАЕН, заслуженный строитель Российской Федерации, почетный строитель России. Экономика России основана на вертикальных (центр–регион) и горизонтальных (межрегиональных) экономических взаимодействиях. Поскольку экономика не является полностью самоорганизующейся системой, то, естественно, она нуждается в целенаправленных регулирующих взаимодействиях, одним из которых является стратегия развития.

Региональная политика государства формулируется в нормативно закрепленных стратегиях субъектов Федерации. Стратегия развития Санкт-Петербурга сформулирована в стратегическом плане Санкт-Петербурга, принятом 01.12.1997 г., и является главным инструментом региональной политики, так как формирует ее содержание. Под стратегией в этом документе понимается не только долгосрочный проект социально-экономического развития региона, но и сформированные на основе прогноза проекты и программы, осуществление которых необходимо для достижения основных прогнозных показателей[1].

Стратегический план развития Санкт-Петербурга основан на известных принципах стратегического планирования и учитывает подобные разработки в отечественной и мировой практике.

Главная цель развития Санкт-Петербурга – стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения – является универсальной целью развития любого города. Однако для стратегического плана важно определить главную цель, актуальную именно для Санкт-Петербурга и конкретного периода. Исходя из анализа конкурентных возможностей Санкт-Петербурга главная цель его развития сформулирована следующим образом: формирование Санкт-Петербурга как интегрированного в российскую и мировую экономику многофункционального города, обеспечивающего высокое качество среды жизнедеятельности и производства. Эта формула не только конкретизирует цель, но и указывает на основные пути ее достижения – интеграция в мировую и российскую экономику, улучшение городской среды и социального климата. Достижение главной цели предполагает усиление роли Санкт-Петербурга в качестве главного контактного центра региона Балтийского моря и Северо-Запада России. Все три приведенные формулировки образуют целевой блок верхнего уровня при главенстве цели повышения качества жизни населения.

Реализация главной цели осуществляется по следующим основным направлениям:

формирование благоприятного государственного климата; интеграция в мировую экономику; улучшение городской среды. Отметим что регион обладает уникальными конкурентными преимуществами (квалифицированная рабочая сила, высокий промышленный и научный потенциал, развитая транспортная инфраструктура), стимулирующими приток инвестиций в экономику города.

Однако в последние годы инвестиционный климат в Санкт-Петербурге несколько изменился (по сравнению с другими регионами России). В связи с изменением законодательства, в частности вводом в действие нового налогового кодекса, инструменты, использовавшиеся для поддержания благоприятного инвестиционного климата[2], стали недоступны. В сложившейся ситуации некоторые регионы, например, Ленинградская[3] и Ярославская области, стали применять новые инструменты. На территории Санкт-Петербурга, в отличие от указанных регионов, в последние годы не разрабатывались крупные финансовые программы по повышению инвестиционной привлекательности региона. Это обусловило замедление темпов прироста инвестиций на территорию Санкт-Петербурга, особенно прямых иностранных инвестиций.

Для развития инвестиционных отношений, имеющих для города важное стратегическое значение, а также для повышения эффективности реализации инвестиционных проектов в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 26.05.2004 № 282-43 «О порядке предоставления объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга для строительства и реконструкции» принято Постановление Правительства города «О стратегических инвестиционных проектах Санкт-Петербурга». В соответствии с принятым документом под инвестиционным проектом понимается совокупность действий по созданию или модернизации различных видов имущества в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Реализация стратегических инвестиционных проектов привела к существенному улучшению социально-экономических и культурных условий жизни жителей Санкт-Петербурга. Соблюдение принципа стратегической важности инвестиционных проектов и инвестиционных отношений Санкт-Петербурга способствует социально-экономическому развитию города в целом, улучшению взаимоотношений города с другими субъектами Российской Федерации, повышению его инвестиционной привлекательности. Стратегически важным для Санкт-Петербурга является обеспечение развития в городе инвестиционного рынка, промышленности, туризма, науки, культуры и образования, информационных технологий и инноваций, а также финансовой, транспортно-транзитной, логистической и других отраслей. Необходимыми условиями отнесения инвестиционных проектов к числу стратегических являются:

- существенное содействие развитию отдельных территорий Санкт-Петербурга в целом и (или) отдельных отраслей городского хозяйства;
- экономическая эффективность стратегического инвестиционного проекта с точки зрения окупаемости;
- обеспечение совокупного объема инвестиций порядка трех миллиардов рублей в течение сроков, установленных в правовом акте Правительства Санкт-Петербурга о стратегическом инвестиционном проекте;
- использование наукоемких энерго- и ресурсосберегающих, а также иных высокоэкономичных технологий, если стратегический инвестиционный проект связан с промышленным производством;
- наличие положительного заключения отраслевого исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, если вопросы, связанные с реализацией стратегического инвестиционного проекта, относятся к предметам ведения соответствующего отраслевого исполнительного органа.

Стратегическими инвесторами Санкт-Петербурга могут быть физические и юридические

лица, а также создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления и иностранные субъекты предпринимательской деятельности, участвующие в реализации стратегических инвестиционных проектов, имеющих особое значение для социального, экономического, культурного развития Санкт-Петербурга.

Стратегический список инвесторов Санкт-Петербурга открывает китайский проект строительства многофункционального комплекса объектов жилищного, социального и общественно-делового значения в Приморской юго-западной части Санкт-Петербурга – «Балтийская жемчужина», который представляет собой комплексное освоение городской территории площадью 180 гектар и включает намыв территории, укрепление берега Финского залива, реставрацию Матисова канала (объекта культурного наследия регионального значения XVIII в.), сооружение инженерных сетей, дорог, улиц, создание жилого микрорайона на 1 млн жителей со всей необходимой социальной инфраструктурой, строительство гостиниц и бизнес-центров. Затраты на реализацию проекта составляют 35 млрд р., срок реализации – 84 месяца. Созданию новой архитектурной доминанты, привлекательного и доступного места для туристов и горожан посвящен инвестиционный проект «Новая Голландия», предусматривающий строительство коммерческих объектов различного назначения: гостиниц, офисных, торговых и развлекательных центров, жилых апартаментов. Обязательным условием реализации проекта является комплексная реставрация федеральных объектов-памятников с размещением Музея современного искусства. Объекты городской собственности, не представляющие исторической ценности, подлежат сносу с возможностью строительства на их месте современных зданий. Внутренний пруд острова связан с основными водными артериями города – рекой Мойкой и Крюковым каналом, что открывает уникальную возможность посещения острова не только пешком и на автомобилях, но и на катерах и яхтах. Для реализации проекта планируется привлечь средства частных инвесторов в сумме 14 млрд р. Планируется привлечение средств ОАО «Газпром» в сумме 2,8 млрд р. на создание многофункционального футбольного центра, соответствующего требованиям FIFA и UEFA, что позволит проводить игры чемпионата России и матчи международного уровня, осуществлять тренировочный процесс команды «Зенит». Реализация данного проекта будет способствовать развитию массовой физкультуры и спорта, организации детских спортивных секций, мест отдыха жителей Санкт-Петербурга. Большое значение для активизации инвестиционных процессов приобретает работа с конкретными инвестиционными проектами. В 2004–2005 гг. продолжается реализация следующих федеральных программ и проектов: «Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга», «Культура России» (завершится строительство Российской Национальной библиотеки), «Развитие Петербургского метрополитена», «Строительство Кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга и подходов к ней», «Строительство сооружений защиты Санкт-Петербурга от наводнений», «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации»; строительство Юго-Западных очистных сооружений, завода по сжиганию осадков сточных вод; организация производства хлеба длительного хранения и др. На выполнение Федеральной программы «Модернизация транспортной системы России» направлен инвестиционный проект «Строительство морского пассажирского терминала» с объемом инвестиций более 6 млрд р. Реализация проекта намечена на 2008 г., что позволит принимать современные пассажирские суда (длиной более 200 м), совершающие круизные рейсы, а также линейные пассажирские суда и автомобильно-пассажирские паромы регулярных линий; предоставлять круизным и транзитным пассажирам комплекс сервисных и гостиничных услуг.

Большое значение для города имеет реализация инвестиционного проекта по строительству нового ультрасовременного здания второй сцены Государственного академического Мариинского театра (стоимость – около 5,5 млрд р.), так как это позволит оснастить театр новой акустической системой и воплотить самые смелые творческие замыслы. На решение целевой задачи формирования комплексной системы скоростного рельсового транспорта на основе взаимоувязанного развития метрополитена, линий скоростного трамвая и железных дорог направлен инвестиционный проект «Строительство надземного экспресса (южная ветка) в Санкт-Петербурге», реализация которого планируется в течение 40 месяцев (начиная с 2005 г.). Форма инвестирования предусматривает частно-государственное партнерство. Затраты на реализацию проекта составляют порядка 14 млрд р.

Такая же форма привлечения ресурсов предусмотрена при реализации проекта строительства платной автомагистрали «Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге» (более 50 млрд р.). Реализация проекта обеспечит связь большого морского порта, основных транспортно-логистических комплексов города с опорной дорожной сетью страны, что предусмотрено целевой задачей осуществления реконструкции и развития системы автомобильных магистралей стратегического плана (срок реализации – 8 лет).

Сфера транспортных услуг является приоритетной для инвестирования в связи с высокой рентабельностью и низкими инвестиционными рисками. К тому же географическое положение региона обеспечивает устойчивый спрос на транспортные услуги. Создание интермодального транспортного коридора север–юг, проходящего через Санкт-Петербург, повлечет за собой стабильный транзитный грузопоток и, соответственно, привлечение инвестиций. В соответствии с Генеральной схемой развития Большого порта Санкт-Петербурга до 2000 г. предусматриваются строительство подъездных железнодорожных и автомобильных дорог, расширение и строительство новых портовых сооружений. Планируется принятие ряда мер, направленных на стимулирование инвестиционной активности в Санкт-Петербурге. В первую очередь нужно отметить изменение законодательства города по государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга. Введен в действие закон Санкт-Петербурга «О внесении дополнений в закон Санкт-Петербурга о налоговых льготах». Вводится льгота по налогам на имущество и на прибыль. Введена дифференциация ставки налога в зависимости от вложенных средств. С введением этого закона появляется реально действующий финансовый механизм стимулирования притока инвестиций на территорию региона. К мерам, способствующим улучшению инвестиционного климата региона, можно отнести возобновление активного применения государственных гарантий и поручительств Санкт-Петербурга[4], которые позволяют более эффективно привлекать внебюджетные источники для финансирования приоритетных городских проектов и программ. Серьезное влияние на инвестиционный климат и привлекательность города должно оказать изменение порядка выделения объектов недвижимости, в том числе под промышленное строительство.[5]

Прогноз суммарного объема инвестиций до 2007 г. в большой степени зависит также от изменения внешней конъюнктуры и неопределенностей, связанных с изменениями региональной политики в области социально-экономического развития, в связи с чем наблюдается существенный разброс значений по оптимистическому и пессимистическому прогнозам.

По оценке Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли, в 2005 г. ожидается активизация инвестиционной деятельности в регионе, что позволит несколько улучшить показатели динамики инвестиционных вложений и достичь уровня 90% от показателя предыдущего года в сопоставимых ценах. Ожидаются крупные инвестиции из федерального и регионального бюджетов. В ближайшей перспективе объемы инвестиционной программы Санкт-Петербурга будут возрастать и в 2005 г. увеличатся по

сравнению с 2001 г. почти вдвое. Продолжится рост объемов собственных средств организаций, направляемых на инвестиции, что свидетельствует об оптимистических ожиданиях бизнеса в отношении экономического развития региона и о финансовой стабильности региональных компаний. В то же время рост использования собственных средств свидетельствует о недоступности заемных средств на приемлемых условиях. В условиях роста экономики города необходимо предоставление финансовых ресурсов по конкурентоспособным ценам для ускоренного обновления основных средств, внедрения прогрессивных технологий и обеспечения высокого уровня конкурентоспособности экономики города.[6]

Доля городского финансирования в общем объеме инвестиций в основной капитал в текущем году прогнозируется в размере 10–12%, в основном, на строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, социальной сферы и жилья для льготных категорий граждан. Так, планируется ввести в строй школу, детское дошкольное учреждение, две поликлиники, завершить строительство лучевого корпуса онкологической больницы, хирургического корпуса Покровской больницы, хосписа на 50 мест, завершить реконструкцию детской больницы им. Раухфуса, госпиталя для ветеранов войны и хирургического корпуса Мариинской больницы. Шестой год подряд в Санкт-Петербурге отмечается стабильный рост экономики: за 2003 г., валовой региональный продукт (ВРП) увеличился в сопоставимых ценах на 5,2% по сравнению с 2002 г. В результате стабильного роста к концу 2003 г. ВРП Санкт-Петербурга вырос в 1,52 раза по сравнению с 1998 г. Индекс промышленного производства в Санкт-Петербурге составил в 2003 г. 107%. Реальные денежные доходы населения города в 2003 г. выросли на 33,7% по сравнению с 2002 г. и на 87,7% – по сравнению с 1999 г. В 2004 г. в Санкт-Петербурге продолжился стабильный рост экономики: индекс промышленного производства составил 114,9%, сальдированный финансовый результат в основных отраслях экономики вырос на 46,7%, объем перевозок грузов всеми видами транспорта составил 106,6% к соответствующему периоду предыдущего года. Реальные денежные доходы населения Санкт-Петербурга в 2004 г. увеличились на 16,3%. Достигнутые за последние 5 лет темпы роста экономики города позволяют прогнозировать сохранение положительной динамики основных макроэкономических показателей на ближайшую среднесрочную перспективу.

---

[1] А.Н. Асаул, Н.М. Якушев Методы классификации регионов с целью определения степени благоприятности их инвестиционного климата // Регион: политика, экономика, социология.-2003.-№ 4

[2] Подробнее см.: Асаул А. Н. Состояние инвестиционного климата региона – основа развития строительного комплекса: Сб. науч. материалов годового 39 собрания Санкт-Петербургских научных советов по экономическим проблемам Российской академии наук «Проблемы региональной экономики». СПб.: Изд-во Ин-та проблем региональной экономики Российской академии наук, 2001; Асаул А. Н., Денисова И. В. Состояние инвестиционного климата Петербургского региона//Сб. докл. междунар. науч.-практ. конф. «Реконструкция – Санкт-Петербург – 2003». СПб.: СПбГАСУ, 2002. Ч. 3; Асаул А. Н., Денисова И. В. Исследование взаимосвязи инвестиционной политики и инвестиционного климата Санкт-Петербурга//Экономика, инвестиции и управление: Сб. науч. тр. Челябинск, 2002; Асаул А. Н. Основные направления повышения уровня инвестиционного климата региона в ретроспективном и перспективном развитии//Регион: политика, экономика, социология. СПб., 2003. №1–2.

[3] Подробнее см.: Асаул А. Н., Денисова И. В. О влиянии инвестиционного климата в Санкт-Петербурге и Ленинградской области на развитие инвестиционно-строительного комплекса//Инвестиционно-строительная деятельность в условиях становления рыночных

- отношений: Сб. науч. тр. СПб.: СПбГАСУ, 2001.
- [4] Постановление Правительства «О предоставлении государственных гарантий Санкт-Петербурга» от 17.08.2004 г.
- [5]. Совершенствование экономического процесса оценки инвестиционной привлекательности регионов// Вестник гражданских инженеров №1
- [6] Экономическая эффективность инвестиционных проектов// Экономические проблемы и организационные решения по совершенствованию инвестиционно- строительной деятельности Сб. науч. тр.– вып.2.Т.2:–СПб СПбГАСУ,2004