

А. Н. Асаул

Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет

Ю. Н. Тесалова

Санкт-Петербургский государственный
архитектурно-строительный университет

НОВЫЕ ПОДХОДЫ К ТАРИФНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ В ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Следует признать тот факт, что существующая система тарифного регулирования не стимулирует приток внебюджетных средств для финансирования инвестиционных проектов в области коммунальной инфраструктуры. Даже при наличии хорошо проработанного инвестиционного проекта основной риск инвестирования в коммунальные предприятия связан с существующей системой тарифного регулирования. В ходе установления тарифов интересы потенциальных инвесторов не учитываются, процедуры тарифного регулирования не прозрачны и не понятны потенциальному инвестору. Такое положение дел практически означает запрет на привлечение инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство.

Показателями эффективности проведения тарифной политики для органов местного самоуправления должны служить установленный уровень оплаты жилищно-коммунальных услуг населением, фактический уровень платежей населения и доля семей, получающих жилищные субсидии, размер которой не должен превышать 15 % от количества семей, проживающих на территории. В г. Собинке 0,4 % семей получают жилищные субсидии, фактический уровень оплаты ЖКУ населением составляет 45,6 %, а долг городского бюджета предприятиям ЖКХ превысил 6,5 млн руб. Этот пример наглядно показывает, что городская администрация, видимо, недооценивает платежеспособность населения и переоценивает возможности бюджета, а в результате страдают предприятия.

Система регулирования деятельности коммунальных предприятий должна обеспечивать прогнозируемость и предсказуемость изменения тарифов. Установление тарифов должно производиться на определенный срок.

– Во-первых, это создает стабильную финансовую ситуацию предприятия на определенный период.

– Во-вторых, в течение регулируемого периода предприятие может проводить мероприятия по снижению издержек, а полученную экономию расходовать по своему усмотрению.

– В-третьих, данная мера будет способствовать росту экономической определенности и для потребителей ЖКУ.

При установлении тарифа на определенный срок необходимо определить перечень причин или событий, при наступлении которых предприятие может обращаться в регулирующий орган. Например, такими причинами могут быть:

– изменение затрат на производство более чем на 10 %, вызванное ростом цен на топливо;

– пересмотр условий Отраслевого тарифного соглашения по заработной плате;

– изменение размера отчислений и платежей в бюджет и внебюджетные фонды и т.д.

Этот перечень может быть изменен и дополнен с учетом специфики конкретного регулируемого предприятия, однако существенным является то, чтобы данный перечень был закрытым, т.е. в него не могли бы вноситься изменения в течение регулируемого периода и существовала бы возможность четкого определения того, наступили ли перечисленные в нем события или нет.

Процедуры тарифного регулирования должны обеспечивать публичность процесса формирования тарифов. Это необходимо для того, чтобы достичь доверия со стороны потребителей услуг и способствовать достижению баланса интересов в процессе регулирования тарифов.

В рамках муниципальных образований целесообразно проводить единую тарифную политику для всех потребителей. Например, желательно, чтобы стоимость услуги по отоплению была одинаковой по всему муниципальному образованию внутри каждой из групп потребителей (промышленность, бюджетная сфера, население) вне зависимости от конкретного источника тепла. Такой подход определяет необходимость расчета и включения в тариф средневзвешенной стоимости работ и услуг, выполняемых разными подрядчиками по объективно разным ценам, требует создания механизма перераспределения финансовых ресурсов между подрядчиками.

Одной из проблем существующей системы тарифного регулирования является ее политизированность. Решить эту проблему можно путем принятия соответствующих принципов и процедур тарифного регулирования, определив сроки и условия их следующего пересмотра. Это позволит повысить обоснованность принимаемых решений, а также сгладить социальные последствия роста тарифов.

Реализация вышеперечисленных задач требует формирования нового подхода к тому органу, который осуществляет непосредственную работу по регулированию тарифов. В большинстве органов местного самоуправления созданы тарифные комиссии, которые не в состоянии реализовать все вышеизложенные принципы тарифной политики, прежде всего потому, что круг их интересов шире их полномочий.

Для развития экономических инструментов тарифного регулирования необходимо обеспечить единую методологическую базу для регулирования тарифов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Необходимо сформулировать единые принципы государственного тарифного регулирования, увязывающие изменения тарифов на газ и электричество с изменением тарифов на тепловую энергию и водоснабжение, а также с возможностью потребителей оплатить услуги по новым тарифам.