

## **X Международный конгресс по региональному развитию «Стратегия экономического развития»**

Инициатор проведения: "Международный союз экономистов", г. Монтре (Швейцария),  
30.03.2005-04.04.2005

доклад на тему:

### **Основные приоритеты стратегии развития Санкт-Петербурга в инвестиционной сфере.**

Экономика России основана на вертикальных (центр-регион) и горизонтальных (межрегиональных) экономических взаимодействиях. Поскольку экономика не является полностью самоорганизующейся системой, то, естественно, она нуждается в целенаправленных регулирующих взаимодействиях, одним из которых является стратегия развития.

Региональная политика государства формулируется в нормативно закреплённых стратегиях субъектов федерации. Стратегия развития социально-экономического объекта, которым является Санкт-Петербург, определена стратегическим планом Санкт-Петербурга, принятым 01.12.1997г, и является главным инструментом региональной политики, поскольку формирует ее содержание.

Под стратегией в этом документе понимается не только долгосрочный проект социально-экономического развития региона, но и сформированные на основе прогноза различные проекты, программы, осуществление которых необходимо для достижения целей и основных показателей прогноза.

Стратегический план Санкт-Петербурга основан на известных в науке принципах стратегического планирования, предшествующей отечественной и мировой практике подобных разработок, научно-информационных контактах между организационными структурами стратегического плана.

Главная цель развития города - стабильное улучшение качества жизни всех слоев населения Санкт-Петербурга, выбранная по итогам широких дискуссий, является универсальной целью развития любого города. Однако для создания стратегического плана важно определить более специфичную главную цель, актуальную именно для Санкт-Петербурга и конкретного периода. В итоге проведенного анализа конкурентных возможностей Санкт-Петербурга главная цель сформулирована следующим образом: формирование Санкт-Петербурга как интегрированного в российскую и мировую экономику многофункционального города, обеспечивающего высокое качество среды жизнедеятельности и производства. Эта формула не только конкретизирует цель, но и включает указание на основные пути ее достижения - интеграцию в мировую и российскую экономику и улучшение городской среды и социального климата. Достижение главной цели предполагает укрепление Санкт-Петербурга в качестве главного российского контактного центра в регионе Балтийского моря и Северо-запада России.

Все три приведенные формулировки образуют в единстве целевой блок верхнего уровня при главенстве цели повышения качества жизни.

Реализация главной цели осуществляется по четырем основным направлениям: формирование благополучного государственного климата, интеграция в мировую экономику, улучшение городской среды, формирование благополучного государственного климата.

Действия по этим направлениям позволяют Санкт-Петербургу реализовать свои конкурентные возможности.

Необходимо отметить, что регион обладает уникальными конкурентными преимуществами, такими как доступная квалифицированная рабочая сила, большой промышленный и научный потенциал, развитая транспортная инфраструктура, которые являются факторами, стимулирующими приток инвестиций в экономику города.

Однако в последние годы инвестиционный климат в Санкт-Петербурге, по сравнению с другими регионами России, несколько ухудшился. В связи с изменением законодательства, в частности, вводом в действие нового Налогового Кодекса, ранее использовавшиеся инструменты, поддерживавшие благоприятный инвестиционный климат[1], стали недоступны. В сложившейся ситуации некоторые регионы, например, Ленинградская[2] и Ярославская области, применили новые инструменты, направленные на поддержание благоприятного инвестиционного климата. В отличие от указанных регионов, на территории Санкт-Петербурга в последние годы не были предусмотрены крупные финансовые программы по повышению инвестиционной привлекательности региона. В связи с этим наблюдалось замедление темпов прироста инвестиций на территорию Санкт-Петербурга, особенно в части прямых иностранных инвестиций.

В целях развития инвестиционных отношений, имеющих для города важное стратегическое значение, а также для повышения эффективности реализации инвестиционных проектов и в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 26.05.2004 № 282-43 «О порядке предоставления объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга для строительства и реконструкции» принято Постановление Правительства Санкт-Петербурга «О стратегических инвестиционных проектах Санкт-Петербурга», утвердившее положение о стратегических инвестиционных проектах Санкт-Петербурга и стратегических инвесторах Санкт-Петербурга.

В соответствии с принятым документом под инвестиционным проектом понимается совокупность действий по созданию или модернизации различных видов имущества в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Необходимым условием отнесения инвестиционных проектов и инвестиционных отношений Санкт-Петербурга к числу стратегических является их соответствие принципу стратегической важности для Санкт-Петербурга. Результатом реализации стратегических инвестиционных проектов является существенное улучшение социально-экономических и культурных условий жизни жителей нашего города. Соблюдение принципа стратегической важности для Санкт-Петербурга обеспечивает общегородской уровень воздействия инвестиционных проектов и инвестиционных отношений Санкт-Петербурга на социально-экономическое развитие города в целом, улучшение взаимоотношений нашего города с другими субъектами Российской Федерации, повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга.

Необходимым условием соответствия принципу стратегической важности для Санкт-Петербурга инвестиционных проектов и инвестиционных отношений Санкт-Петербурга является обеспечение развития в городе инвестиционного рынка, промышленности,

туризма, науки, культуры и образования, информационных технологий и инноваций, финансовой отрасли, транспортно-транзитной и логистической отрасли и других отраслей.

Необходимыми условиями отнесения инвестиционных проектов к числу стратегических являются:

- существенное содействие развитию отдельных территорий Санкт-Петербурга в целом и (или) отдельных отраслей городского хозяйства, то есть стимулирование инвестиционной и деловой активности на территории вокруг результата реализации стратегического инвестиционного проекта либо стимулирования хозяйственной деятельности в определенной отрасли городского хозяйства;
- экономическая эффективность стратегического инвестиционного проекта с точки зрения окупаемости;
- обеспечение инвестирования в совокупном объеме инвестиций, который составляет около трех миллиардов рублей; срок, в течение которого должно осуществляться инвестирование в указанном объеме, устанавливается в правовом акте Правительства Санкт-Петербурга о стратегическом инвестиционном проекте Санкт-Петербурга;
- использование наукоемких, энергосберегающих, ресурсосберегающих, а также иных высокоэкономичных технологий, в случае если стратегический инвестиционный проект связан с промышленным производством;
- наличие положительного заключения отраслевого исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга в случае, если вопросы, связанные с реализацией стратегического инвестиционного проекта относятся к предметам ведения соответствующего отраслевого исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Стратегическими инвесторами Санкт-Петербурга могут являться физические и юридические лица, а также создаваемые на основе договора о совместной деятельности и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц, государственные органы, органы местного самоуправления, а также иностранные субъекты предпринимательской деятельности, принимающие участие в реализации стратегических инвестиционных проектов, имеющих особое значение для социального, экономического, культурного и иного развития Санкт-Петербурга.

Стратегический список инвесторов Санкт-Петербурга открывает китайский проект строительства многофункционального комплекса объектов жилищного, социального и общественно-делового значения в Приморской юго-западной части Санкт-Петербурга «Балтийская жемчужина», который представляет комплексное освоение значительной городской территории - 180 гектар, включая намыв территории, укрепление берега Финского залива, реставрацию Матисова канала - объекта культурного наследия регионального значения XVIII века, сооружение инженерных сетей, дорог, улиц, создание жилого микрорайона на 1 млн. жителей, обеспеченного всей необходимой социальной инфраструктурой, строительство гостиниц и бизнес-центров. Затраты на реализацию проекта составляют 35 млрд. руб., срок реализации - 84 месяца.

Созданию новой достопримечательности Санкт-Петербурга, архитектурной доминанты, привлекательного и доступного места для посещения туристов и горожан посвящен инвестиционный проект «Новая Голландия», предусматривающий создание коммерческих объектов различного назначения: гостиниц, офисных, торговых и развлекательных центров, жилых апартаментов.

Обязательным условием его реализации является комплексная реставрация федеральных объектов-памятников с размещением Музея современного искусства. Объекты городской собственности, не представляющие исторической ценности, подлежат сносу с возможностью строительства современных зданий.

Внутренний пруд острова связан с основными водными артериями города: рекой Мойкой и Крюковым каналом, что открывает уникальную возможность посещения острова не только пешком и на автомобилях, но и на катерах и яхтах.

Для реализации проекта планируется привлечение средств частных инвесторов в сумме 14 млрд. руб.

Привлечение внебюджетных средств (ОАО Газпром) в сумме 2,8 млрд. руб планируется на создание многофункционального футбольного центра, соответствующего требованиям FIFA и UEFA, наличие которого позволит проводить игры чемпионата России и матчей международного уровня, осуществлять тренировочный процесс всесторонней подготовки команды «Зенит» к очередным матчам в период проведения Чемпионата России, международных турниров и в период межсезонной подготовки. Занятия массовой физкультурой и спортом, организация детских спортивных секций, отдых и развлечение жителей Санкт-Петербурга также станут возможными на территории центра по реализации данного проекта.

Большое значение для активизации инвестиционных процессов приобретает работа с конкретными инвестиционными проектами. В 2004-2005 годах продолжается реализация следующих федеральных программ и проектов: «Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга», «Культура России» (завершится строительство Российской национальной библиотеки), «Развитие Петербургского метрополитена», «Строительство Кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга и подходов к ней», «Строительство сооружений защиты Санкт-Петербурга от наводнений», «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации», строительство Юго-Западных очистных сооружений, завода по сжиганию осадка сточных вод, организация производства хлеба длительного хранения и другие.

На реализацию Федеральной программы «Модернизация транспортной системы России» направлен инвестиционный проект «Строительство морского пассажирского терминала» с объемом инвестиций более 6 млрд.руб. Реализация проекта в 2008 году позволит осуществить приемку и разработку современных пассажирских судов (длинной более 200м), совершающих круизные рейсы, а также линейных пассажирских судов и автомобильно-пассажирских паромов регулярных линий, предоставление круизным и транзитным пассажирам комплекса сервисных и гостиничных услуг.

Большое значение для города будет иметь реализация инвестиционного проекта по строительству нового ультрасовременного здания второй сцены Государственного академического Мариинского театра (стоимость проекта около 5.5 млрд. руб.), акустическая система которого наряду с техническими возможностями сцены позволит воплотить самые смелые творческие замыслы.

На решение целевой задачи - сформировать комплексную систему скоростного рельсового транспорта на основе взаимоувязанного развития метрополитена, линий скоростного трамвая и железных дорог - направлен инвестиционный проект «Строительство надземного экспресса (южная ветка) в Санкт-Петербурге», реализация которого планируется в течение 40 месяцев, начиная с 2005г. Форма инвестирования предусматривает частно-

государственное партнерство. Затраты на реализацию проекта составляют около 14 млрд. руб.

Эта же форма привлечения ресурсов предусмотрена и при реализации проекта строительства платной автомагистрали «Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге» (более 50 млрд. руб.). Реализация проекта обеспечит связь большого морского порта, основных транспортно-логистических комплексов города с опорной дорожной сетью страны, что предусмотрено целевой задачей осуществления реконструкции и развития системы автомобильных магистралей стратегического плана (срок реализации 8 лет).

Сфера транспортных услуг является приоритетной для инвестирования в связи с высокой рентабельностью и низкими инвестиционными рисками. Географическое положение региона обеспечивает устойчивый спрос на транспортные услуги и потенциал развития данной области в будущем. Создание интермодального транспортного коридора Север-Юг, проходящего через Санкт-Петербург, повлечет за собой стабильный транзитный грузопоток и, соответственно, привлечение инвестиций. В соответствии с Генеральной схемой развития Большого порта Санкт-Петербурга, до 2000 года предусматривается строительство подъездных железнодорожных и автомобильных дорог, расширение и строительство новых портовых сооружений.

Кроме того, планируется принятие ряда мер, направленных на стимулирование инвестиционной активности в Санкт-Петербурге.

В первую очередь нужно отметить изменение законодательства Санкт-Петербурга по государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга. Введен в действие Закон "О внесении дополнений в Закон Санкт-Петербурга "О налоговых льготах". Льгота вводится по двум видам налога - по налогу на имущество и по налогу на прибыль. Введена дифференциация ставки налога в зависимости от вложенных средств. С введением этого Закона появляется реально действующий финансовый инструмент стимулирования притока инвестиций на территорию региона.

К мерам, которые должны способствовать улучшению инвестиционного климата региона, можно отнести возобновление активного применения государственных гарантий и поручительств Санкт-Петербурга, которые позволяют более эффективно привлекать внебюджетные источники для финансирования приоритетных городских проектов и программ. Серьезное влияние на инвестиционный климат и инвестиционную привлекательность города должно оказать изменение порядка выделения объектов недвижимости, в том числе под промышленное строительство.

Наряду с действием вышеперечисленных факторов прогноз суммарного объема инвестиций до 2007 года в большой степени зависит и от изменения внешней по отношению к городу конъюнктуры и неопределенностей, связанных с изменениями региональной политики в области социально-экономического развития, а следовательно, наблюдается существенный разброс значений по оптимистическому и пессимистическому прогнозам.

По оценке Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли, в 2005 году ожидается активизация инвестиционной деятельности в регионе, что позволит несколько улучшить показатели динамики инвестиционных вложений и достичь уровня 90% от показателя предыдущего года в сопоставимых ценах. Ожидаются крупные инвестиции федерального и регионального бюджета. В ближайшей перспективе объемы инвестиционной программы Санкт-Петербурга будут продолжать ежегодно возрастать и

увеличатся в 2005 году по сравнению с 2001 годом почти вдвое. При этом продолжится рост объемов собственных средств организаций, направляемых на инвестиции, что свидетельствует об оптимистических ожиданиях бизнеса в отношении экономического развития региона, с одной стороны, и о финансовой стабильности компаний региона - с другой. Тем не менее возрастающее использование собственных средств свидетельствует о недоступности заёмных средств на приемлемых условиях. В условиях роста экономики города необходимо обеспечение финансовых ресурсов по конкурентоспособным ценам для ускоренного обновления основных средств, внедрения прогрессивных технологий и обеспечения высокого уровня конкурентоспособности экономики города.

Доля городского финансирования в общем объёме инвестиций в основной капитал в текущем году прогнозируется в размере 10-12%. И поступают они, в основном, на строительство объектов инженерно-транспортной инфраструктуры и социальной сферы, жилья льготным категориям граждан. Так, планируется ввести в действие школу, детское дошкольное учреждение, 2 поликлиники, завершить строительство лучевого корпуса онкологической больницы, хирургического корпуса Покровской больницы, хосписа на 50 мест, завершить реконструкцию детской больницы им. Раухфуса, госпиталя для ветеранов войны и хирургического корпуса Мариинской больницы.

Шестой год подряд в Санкт-Петербурге отмечается стабильный рост экономики: за 2003 год, валовой региональный продукт (ВРП) увеличился в сопоставимых ценах на 5,2% по сравнению с 2002 годом. В результате стабильного роста к концу 2003 года ВРП Санкт-Петербурга увеличился в 1,52 раза по сравнению с 1998 годом. Индекс промышленного производства в Санкт-Петербурге составил в 2003 году 107%. Реальные денежные доходы населения города в 2003 году выросли на 33,7% по сравнению с 2002 годом и на 87,7% по сравнению с 1999 годом.

В 2004 году в Санкт-Петербурге продолжился стабильный рост экономики: индекс промышленного производства составил 114,9%, сальдированный финансовый результат в основных отраслях экономики вырос на 46,7%, объем перевозок грузов всеми видами транспорта составил 106,6% к соответствующему периоду предыдущего года.

Реальные денежные доходы населения Санкт-Петербурга в 2004 году увеличились на 16,3%.

Достигнутые за последние 5 лет темпы роста экономики города позволяют прогнозировать в ближайшей среднесрочной перспективе сохранение положительной динамики основных макроэкономических показателей.

---

[1] Подробнее см. А. Н. Асаул : Состояние инвестиционного климата региона - основа развития строительного комплекса/Сборник научных материалов Годичного 39 собрания Санкт-Петербургских Научных Советов по экономическим проблемам Российской академии наук «Проблемы региональной экономики»/СПб.: Издательство Института проблем региональной экономики Российской академии наук, 2001; А.Н. Асаул, И.В. Денисова Состояние инвестиционного климата Петербургского региона//Сб. докладов межд. науч.-практ. конф. «Реконструкция - Санкт-Петербург - 2003» СПб.: СПбГАСУ.-Ч. III, 2002; А.Н. Асаул, И.В. Денисова Исследование взаимосвязи инвестиционной политики и инвестиционного климата Санкт-Петербурга/Экономика, инвестиции и управление: сб. науч. тр Челябинск: Библиотека А. Миллера, 2002; А.Н. Асаул Основные направления

повышения уровня инвестиционного климата региона в ретроспективном и перспективном развитии: «Регион: политика, экономика, социология» №1-2, СПб., 2003

[2] Подробнее см. А.Н. Асаул, И.В. Денисова О влиянии инвестиционного климата в Санкт-Петербурге и Ленинградской области на развитие инвестиционно-строительного комплекса/Инвестиционно-строительная деятельность в условиях становления рыночных отношений: Сб. науч. тр. СПб.: СПбГАСУ, 2001